

# **Bolivia:**

**¿país limosnero  
o un buen negocio?**



**La Paz, Jueves 5 de mayo, 9 am.  
Palacio de Telecomunicaciones**



# BOLIVIA: ¿PAÍS LIMOSNERO O UN BUEN NEGOCIO?



Manifiesto de organizaciones e instituciones de la sociedad civil  
frente al próximo Grupo Consultivo

Durante los últimos 20 años, los intereses de los capitales transnacionales causaron más empobrecimiento, mayor crisis social, política y económica en Bolivia.

Las reformas aplicadas en el país y las políticas impuestas por organismos internacionales no sentaron las bases para el desarrollo, por el contrario, aumentó la acumulación de la riqueza en pocas manos, a costa de los sectores más empobrecidos.

En los próximos meses se desarrollará el XVI Grupo Consultivo para Bolivia. Este es un espacio donde el gobierno boliviano, las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) y representantes de países acreedores y donantes concretarán acuerdos y políticas que, entre otras cosas, determinarán el nivel de endeudamiento del Estado.

Más de 60 organizaciones e instituciones de la sociedad civil boliviana planteamos:

- 
- la condonación total de la deuda externa**
  - la reforma del sistema tributario**
  - la definición soberana de la política de hidrocarburos y**
  - reglas de comercio justo.**
- 

# 1 País deudor

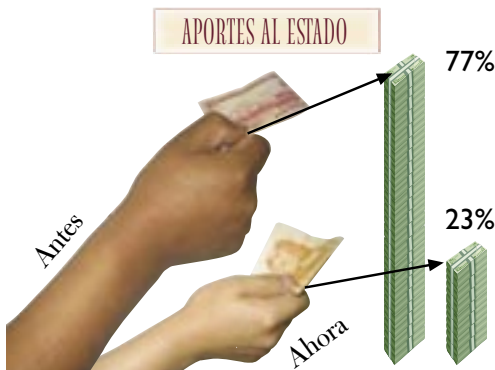
## y dependiente



Las políticas y reformas aplicadas desde 1985 provocaron que la deuda externa y la deuda interna hayan aumentado y que Bolivia dependa cada vez más de préstamos y donaciones externas.

### EL ESTADO BOLIVIANO SE DEBILITÓ ECONÓMICAMENTE:

- Entre 1980 a 1986, las empresas estatales aportaban el 77% de los ingresos fiscales.
- Actualmente, las empresas privadas sólo tributan el 23%.
- Como consecuencia, los impuestos se convirtieron en la principal fuente de ingresos del Estado (54%).



### EN PROPORCIÓN, LOS POBRES PAGAN MÁS IMPUESTOS QUE LOS RICOS:

Los consumidores (de energía eléctrica, agua, hidrocarburos, refrescos y otros) aportaron más del 70% de las recaudaciones en los últimos cinco años. Las empresas aportaron menos del 30% del total, porque apenas pagan el 5% de sus utilidades (ganancias netas).



## **LAS REFORMAS PROVOCARON MÁS GASTOS**

Las reformas, como la privatización del Sistema de Pensiones, cargaron al Estado el pago de las rentas a los jubilados del modelo anterior, lo que agravó la crisis.


 **El costo del pago de pensiones alcanzó al 60% del déficit fiscal el 2003**

La Reforma de Pensiones fue ejecutada por imposición de instituciones internacionales de financiamiento con malas proyecciones realizadas por el Fondo Monetario Internacional, por lo tanto, estos organismos deben asumir el costo de estas medidas.

## **LA DEUDA EXTERNA Y LA DEUDA INTERNA SUBEN**

A causa del déficit, los gobiernos aumentaron el endeudamiento del país. En sólo tres años (2000-2003), el Estado contrajo deuda nueva por más de 2.200 millones de dólares, principalmente de la Corporación Andina de Fomento (CAF). Esta entidad financiera presta dinero con altos intereses y plazos cortos. La deuda interna se ha duplicado en los últimos cinco años. Actualmente se debe a los prestamistas del sector privado nacional cerca de 2.000 millones de dólares. El Estado se prestó, principalmente, de las Administradoras de los Fondos de Pensiones. El dinero que prestaron las AFP proviene de los aportes de los trabajadores que ahorran para su jubilación.



 **Ambas deudas, la deuda interna y la deuda externa, sumaron más de 7.000 millones de dólares hasta diciembre de 2004.**



Además de la dependencia del endeudamiento, la ejecución del presupuesto del Estado depende también de las donaciones. El año pasado, éstas llegaron a 240 millones de dólares.

### **LA POBREZA NO SE REDUCE Y LOS RICOS ACUMULAN MÁS INGRESOS**

La pobreza ha empeorado entre 1997 y 2002, especialmente en el área rural, según informes del Banco Mundial. Al otro lado de la balanza, un pequeño grupo (10% de la población más rica) se queda casi con la mitad de los ingresos.

Por las medidas aplicadas desde 1985, sólo algunas empresas privadas se fortalecieron, mientras el 80% de la población económicamente activa fue obligada a trabajar en el sector informal, con bajos ingresos y sin beneficios sociales: sin salario fijo, sin seguro de salud, sin ahorros para cuando lleguen a la vejez.

### **LA TENENCIA DE LA TIERRA**



Un grupo reducido de terratenientes posee el 97 por ciento de las tierras cultivables.

El 80 por ciento de los pequeños propietarios rurales tiene apenas el 3% de las tierras cultivables.

### **EL DESEMPLEO**



El 2004: 14 de cada 100 personas en edad de trabajar estaban desempleadas.

El 2001 se registraron más de 214.000 trabajadores eventuales (por corto tiempo), casi el doble de los que había en 1992.

El 2001, sólo 17 de cada 100 trabajadores aportaban a las AFP para su jubilación.

### **FUENTES DE TRABAJO**

Las grandes fábricas del país generan el 65 por ciento del valor de la producción nacional y ocupan apenas el 7% de la mano de obra.

Las empresas pequeñas generan el 25 por ciento del valor de la producción nacional y emplean al 80% de los trabajadores.



## 2 Bolivia ante el Grupo Consultivo



El XVI Grupo Consultivo para Bolivia, que se realizará en los próximos meses, reunirá a representantes del gobierno boliviano, de las instituciones financieras y de países prestamistas y donantes para examinar la situación económica y financiera del país. En ese encuentro se definirán los programas de donación y nuevos endeudamientos, sujeto a condiciones impuestas por los financiadores.

En teoría, estas negociaciones deben basarse en un análisis objetivo de la realidad y, en particular, en los resultados del Diálogo Nacional 2004; sin embargo, la participación de la sociedad civil no está prevista.

En consideración a la soberanía de Bolivia, es necesario que el Grupo Consultivo respete las decisiones y planteamientos de la sociedad civil, expresada en las siguientes propuestas.

- ▣ **Los documentos que serán presentados ante el Grupo Consultivo deben ser de conocimiento público durante todo el proceso.**
- ▣ **Los planes y políticas negociados entre el Gobierno, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional deben ser ampliamente difundidos y discutidos.**
- ▣ **Se deben evaluar las políticas económicas aplicadas y la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP).**





- Es necesario incluir los resultados y acuerdos del Diálogo Nacional 2004.
- El Grupo Consultivo y las reuniones preparatorias deben realizarse en Bolivia.

#### PROPUESTAS SOBRE EL CONTENIDO

**Condonación total de la deuda externa:** El Estado necesita la condonación total de la deuda externa. Hasta ahora, los mecanismos de alivio (como HIPC y otros) no han sido suficientes para reducir el impacto de la crisis económica y de la pobreza.

**Reforma del sistema tributario:** Como los pobres pagan en proporción más que los ricos, debe reformarse el sistema de impuestos para que las empresas transnacionales y la población con altos ingresos que tributan montos mínimos aporten más al país. Con estos recursos se debe financiar el cumplimiento de las Metas del Milenio (lucha contra la pobreza y la marginalidad).

**Definición soberana de la política de hidrocarburos:** Las condiciones de exploración y explotación, la propiedad de las yacimientos, el monto de las regalías y los tributos,



las potencialidades para la industrialización deben ser definidas soberanamente por el pueblo boliviano, en función a sus intereses nacionales.



**Comercio internacional justo:** Las reglas de comercio internacional ahogan a la pequeña producción y a la industria nacional, exponiéndolas a intereses multinacionales. Los países ricos protegen su producción nacional, mientras a los países pobres se les exige que abran sus mercados, con riesgos destructivos. Estas condiciones deben cambiar.

**“No es posible hablar de paz social y gobernabilidad en un país en el que prevalece la pobreza, la exclusión social y la concentración de la riqueza, por lo que es necesario analizar y tomar en cuenta los problemas estructurales y orientar nuestros esfuerzos a transformar estas situaciones de injusticia social” (Manifiesto de organizaciones e instituciones de la sociedad civil boliviana frente al próximo Grupo Consultivo”.**

Acción Internacional para la Salud (AIS-Bolivia)  
 Asamblea de Derechos Humanos - Cochabamba  
 Asociación Nacional de Productores en Comelidos (ANAPCA)  
 Asociación de Organismos No Gubernamentales que Trabajan en Salud - Cochabamba  
 Asociación Interdistrital de Mujeres del Municipio de Cercado de Cochabamba  
 Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA)  
 Comisión Episcopal de Pastoral Social CEPAS CÁRITAS  
 Confederación Sindical de Trabajadores en Salud de Bolivia (CSTSB)  
 Confederación Nacional de Maestros de Educación Rural de Bolivia (CONMERB)  
 Colegio Médico de Bolivia  
 Colegio Médico Departamental de La Paz

Colegio Nacional de Nutricionistas y Dietistas de Bolivia  
 Colegio de Economistas de La Paz  
 Comité de Defensa de los Derechos del Consumidor (CODECO-Bolivia)  
 Comité Integrador de Organizaciones Campesinas de Bolivia (CIOEC-Bolivia)  
 Centro Comunal el Carmen (CCC)  
 Centro de Cultura Popular (CCP)  
 Centro de Promoción y Salud Integral (CEPROSI)  
 CIOEC - Cochabamba  
 Centro de Educación de Adultos a través de los Medios de Comunicación Social (CEAMCOS)  
 Fundación Jubileo  
 Fundación Tierra  
 Federación Nacional de Rentistas Mineros de Bolivia  
 Federación de Trabajadores de la Prensa - Cochabamba  
 Federación de Artesanos de La Paz

FENACAOB  
 FENCOTRANS Bolivia  
 Federación Única de Desocupados del Departamento de La Paz  
 Fundación por la Naturaleza y la Vida (FUNAVI-Bolivia)  
 Fundación Paulo Freyre  
 Fundación Alicia Por Mujeres Nuevas  
 Institución de Formación Femenina Integral - Cochabamba  
 Mecanismo Nacional de Control Social de Bolivia (MNCS)  
 Mecanismo Departamental de Control Social de Cochabamba  
 Mecanismo Departamental de Control Social de La Paz (MDCSLP)  
 Mecanismo Departamental de Control Social de Tarija  
 Mecanismo Departamental de Control Social de Santa Cruz  
 Mecanismo Departamental de Control Social

de Oruro  
 Mecanismo Departamental de Control Social de Pando  
 Mecanismo Departamental de Control Social de Potosí  
 Mecanismo Departamental de Control Social de Chuquisaca  
 Organización Territorial de Base - Barrio KAMI Quillacollo, Cochabamba  
 Plataforma de Mujeres - Cochabamba  
 Pasisuyu - Cochabamba  
 Red UNITAS  
 Red Nacional de Participación Ciudadana y Control Social  
 Red Internacional de Grupos Pro Alimentación Infantil (IBFAN-Bolivia)  
 Sociedad Boliviana de Medicina Tradicional (SOBOMETRA)  
 Servicios Integrales para el Desarrollo - Cochabamba

