

El acuerdo del G8 se extiende para incluir al Banco Interamericano de Desarrollo (BID)¹

No se han incluido suficientes deudas en el acuerdo, pero se sienta un precedente importante.

El 17 de noviembre de 2006, los Gobernadores del BID acordaron la condonación de US\$2.100 millones de una deuda de US\$3.500 millones mantenida por los cinco países latinoamericanos más pobres y altamente endeudados (PPME o HIPC por sus siglas en inglés): Bolivia, Guyana, Haití, Honduras y Nicaragua. El BID es el mayor prestamista en América Latina y estos países le deben en promedio una tercera parte del total de la deuda con la institución.

Los funcionarios del BID han admitido en un documento recientemente filtrado que la cancelación de esta deuda contribuiría a mejorar seriamente las perspectivas de sostenibilidad de la deuda para estos países y a alcanzar los ODM. El documento también mostraba que los PPME latinoamericanos habían obtenido un beneficio mucho menor de la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (IADM) acordada el año pasado debido a la exclusión de prestamistas en la región de América Latina y el Caribe, algo que los activistas contra la deuda habían sostenido que era “injusto”. El documento reveló que los ahorros en materia de servicio de la deuda para los 29 PPME que habían alcanzado el punto de decisión o culminación rondaban en promedio el 40% luego de la implementación de la IADM, mientras que para los cinco PPME latinoamericanos este porcentaje solamente oscilaba entre un 20-30%.

El anuncio realizado el 17 de noviembre por el Presidente del BID Luis Alberto Moreno es el resultado de una intensa campaña y cabildeo llevado a cabo por organizaciones en toda América Latina, América del Norte y Europa. En el transcurso de los últimos 12 meses, la coalición “Justicia para América Latina”, que integran Eurodad, Latindadd, Fundación Jubileo Bolivia, Jubilee USA, el Comité para la Justicia Social – Canadá, y Manos Unidas España entre otros grupos, apuntaron al BID y a importantes capitales nacionales mediante cartas, llamadas telefónicas, faxes y entrevistas personales. Sin embargo, la solicitud de realizar una mesa redonda de discusión sobre el tema con importantes funcionarios del BID fue rechazada.

Eurodad saludó el anuncio realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo, pero exhortó al BID a ir aún más lejos. “El BID ha sentado un precedente importante”, dijo Gail Hurley de Eurodad. “El acuerdo de deuda del G8 del año pasado puede y debe extenderse para incluir a otros acreedores clave. La decisión es el resultado de un claro reconocimiento por parte del BID de que esta cancelación marcará una diferencia para los esfuerzos de estos países orientados a luchar contra la pobreza y aumentar la inversión. Ahora exhortamos al BID a que implemente este acuerdo de forma inmediata y sin condiciones. En particular, Haití no debería tener que esperar a completar el proceso de la Iniciativa PPME para beneficiarse, sino que debería recibir ya mismo esta cancelación. También exhortamos al BID a que considere la inclusión de mayores deudas en el acuerdo, aceptando establecer una fecha de corte a fines de 2004” .

¹ Artículo publicado originalmente por Eurodad (<http://www.eurodad.org>), traducido al español por el Monitor de IFIs en América Latina (<http://ifis.choike.org>).

El acuerdo comprenderá la cancelación de US\$380 millones para Bolivia; US\$249 millones para Guyana; US\$333 millones para Haití; US\$717 millones para Honduras y US\$550 millones para Nicaragua con una fecha de corte fijada a fines de 2003.

Razón de deuda con fecha de corte a fines de 2003

	Bolivia	Guyana	Haití	Honduras	Nicaragua
Razón actual deuda/exportación post-PPME y post-IADM	122%	106%	219%	50%	180%
Razón proyectada deuda/exportación con cancelación del BID	108%	61%	165%	34%	139%
Deuda con FOE previo al alivio de deuda en millones de US\$	845	402	555	1120	871
Proyección de deuda post-cancelación	465	153	222	403	366
% de reducción en la deuda FOE	65%	61%	165%	34%	139%

*Fuente: Eurodad en base a cifras del BID * Advertir que Haití aún debe iniciar el proceso de la Iniciativa PPME*

El acuerdo tiene lugar luego de meses de dilatadas negociaciones internas dentro del BID sobre cómo financiar la condonación. Las diferencias fundamentales se centraron en torno a la reposición del Fondo para Operaciones Especiales (FOE), la ventanilla de préstamos concesionales para los prestatarios más pobres de América Latina. Si el FOE utilizara sus recursos para financiar esta cancelación, su capacidad de proporcionar un financiamiento altamente concesional a los países más pobres – incluyendo además de los 5 PPME a la República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala y Paraguay – se vería seriamente comprometida dado que el FOE depende en gran medida de los reembolsos. Estados Unidos pretendía separar las negociaciones sobre la cancelación de la deuda de las discusiones en torno a la reposición del FOE, pero algunos PPME latinoamericanos como Bolivia temieron que esto pudiera significar una reducción del financiamiento concesional en el futuro, lo cual no contribuiría con sus perfiles de sostenibilidad de deuda a largo plazo.

Al final parece que decisiones de financiamiento claves como son estas han sido pospuestas hasta comienzos del año 2007, por lo cual las organizaciones de la sociedad civil deben seguir el tema atentamente para garantizar que los países continúen siendo capaces de recibir las sumas de

recursos concesionales que necesiten en el futuro. Pareciera en principio que el viernes pasado se hubiera llegado a un acuerdo sobre el alivio de la deuda y que los funcionarios del Banco tendrán ahora que elaborar un documento a ser sometido a discusión por parte de los Gobernadores de la institución, en donde se presenten principios para la reposición del FOE, tal como se hizo con la AIF el año pasado. Esto será discutido en enero de 2007 en Ámsterdam. No obstante, el Presidente del BID declaró públicamente que “es fundamental continuar con el FOE, que es parte del ADN de esta institución”. Pero si bien el BID manifiesta que el marco acordado la semana pasada habrá de asegurar la conservación del FOE, parece que algunos países – Bolivia y Honduras – estarán recibiendo en un futuro una combinación de recursos concesionales y no concesionales lo cual significa que se reducirá el nivel total de créditos concesionales del BID al cual les corresponde acceder. Además, al igual que la parte correspondiente a la AIF en el marco de la IADM, parece que los países verán una reducción por el mismo valor de los flujos brutos de asistencia otorgados por el BID. Las organizaciones de la sociedad civil tendrán que supervisar detenidamente estos elementos .

Los activistas de las campañas también habían solicitado la implementación de una fecha de corte fijada por lo menos a fines de 2004, tal como en el caso del FMI y del Banco Africano de Desarrollo. Pero dado que la firma final del acuerdo no tendrá lugar hasta la Asamblea Anual de la Institución del próximo año a celebrarse en Guatemala en el mes de marzo, los activistas aún tienen tiempo de ejercer presión sobre el BID para que incluya más préstamos en este acuerdo. El FMI también ha otorgado su sello de aprobación a las políticas macroeconómicas que están siendo practicadas por estos países a modo de obtener la cancelación del BID, lo cual es fuertemente discutido por las campañas.

Por último, es necesario prestar especial atención a Haití. De acuerdo con los términos del acuerdo, Haití no se podrá beneficiar de ninguna parte de esta cancelación hasta que complete la Iniciativa para Países Pobres Muy Endeudados. Haití se encuentra recién en el inicio de este programa que implica que los países tengan que implementar toda una serie de reformas económicas y de gobernabilidad para obtener al final el premio del alivio de la deuda. No obstante, los países que ya transitaron por este proceso experimentaron retrasos significativos y serios desacuerdos en torno a las medidas de reforma que el FMI y el Banco Mundial insistían en que implementaran. Esto significa probablemente que Haití no se llegue a beneficiar con ninguna parte de esta cancelación de deuda hasta el 2008 o 2009 como mínimo. Haití necesita ya mismo esta cancelación para poder apoyar la paz frágil del país y suministrar los fondos que resultan tan necesarios para el desarrollo de una nación empobrecida.

En general, las campañas han recibido con beneplácito estos pasos que ha dado el BID y la decisión también sienta un precedente importante: el acuerdo de deuda multilateral del G8 o IADM puede y debe extenderse para incluir a otros acreedores de importancia. Eurodad exhorta ahora a la implementación inmediata de este acuerdo y estará trabajando con otras organizaciones para supervisar los términos de la implementación del acuerdo e impulsar a otros acreedores multilaterales a que también sigan prontamente la iniciativa del BID.