

¿La Conferencia de Revisión de Doha puede convertir el comercio en un motor para el desarrollo?

*Por Aldo Calíari**

La Conferencia de Revisión de Doha se realiza en un momento crucial en la historia del sistema multilateral del comercio. Desde Monterrey, la Ronda de Doha, que fue lanzada en el 2001, se ha abierto y cerrado en varias ocasiones. Los expertos tienen una visión pesimista de las perspectivas de esta ronda, con algunas predicciones de que no se completaría la Ronda, si es que se completa, antes del 2010.

Aunque algunas personas sostengan que los retrasos y postergaciones no son nuevos en la historia de las rondas del comercio, se olvidan que hay una diferencia dramática entre esta ronda y las rondas anteriores. Esta es la primera ronda de comercio desde que se estableció la Organización Mundial del Comercio, quien ha recibido varias críticas por parte del mundo en desarrollo que nunca se han resuelto; lo cual produce preocupaciones fundamentales sobre la dirección y alcance de esta institución. Los miembros se pusieron de acuerdo para la realización de una ronda nueva; sin embargo eso no representó una ambición de avanzar en esta dirección, sino un deseo de los países en desarrollo de poder corregir e invertir los desequilibrios fundamentales. Por ello, el hecho que esta se llame la ronda de "desarrollo", representa una promesa, sin la cual, los países en desarrollo probablemente no hubieran aceptado la ronda.

Frente a este contexto, a diferencia de las otras rondas del comercio, las discrepancias no pueden ser interpretadas solamente como diferencias sobre cuánto se debería de liberalizar. Más bien esto representa una crisis profunda sobre la legitimidad fundamental de la OMC, un cuestionamiento de sus principios básicos.

Considerando esto, la Conferencia de Financiación para el Desarrollo (FFD) debería de ser visto como una oportunidad crucial. Efectivamente, el programa de trabajo de las Naciones Unidas- con su membresía universal- puede brindar el foro en el cual se puede lograr un acuerdo dramáticamente diferente, en el cual las negociaciones comerciales se basen en el desarrollo. FFD con su objetivo de posicionar todas las fuentes de financiamiento dentro de una visión del desarrollo, da un punto de partida favorable para examinar las negociaciones comerciales desde la perspectiva del desarrollo.

Esto no quiere decir que FFD debería de apoderarse de las negociaciones comerciales, sin embargo, se debería de reconocer que la OMC con su mandato especializado hacia la liberalización progresiva del comercio, es incapaz de incorporar una visión del desarrollo por si sola. Entonces, las guías políticas que son acordadas en un foro de desarrollo como la Conferencia de FFD resultan esenciales.

El Consenso de Monterrey también reconoció que para que el comercio sea un instrumento para el desarrollo es necesario tener más que solamente nuevas medidas en el comercio. Por ende, su mandato general era lograr coherencia entre los sistemas de comercio, de finanzas y monetarias; un enfoque que los foros comerciales no están listos a adoptar. La agenda de la Conferencia, que inicia un proceso para tocar el tema de los vínculos

entre distintas fuentes financieras y sus “multi-stakeholder”, toma la gran promesa de direccionar los temas comerciales de manera integral.

Cuando se monitorea la implementación del capítulo de comercio, el FFD debería de dar atención prioritaria a estos vínculos. Allí es donde sus entendimientos de la política de las negociaciones multilaterales (al igual que regionales y bilaterales) en comercio e inversión pueden tener un impacto importante. Algunos de estos vínculos son:

- o Las negociaciones comerciales a menudo son vistas como una forma de aumentar exportaciones; sin embargo los países en desarrollo actualmente exportan más y ganan menos. Entonces, para poder maximizar la contribución del comercio al capital domestico de largo plazo, es fundamental investigar la calidad de exportaciones (valor agregado, tecnología y contenido de habilidades) que puede generar ingresos para el desarrollo. ¿Cuál es la combinación exacta de políticas de comercio y financieras necesaria para facilitar este tipo de exportaciones?
- o La volatilidad de las tasas de cambio en la economía mundial siguen afectando el comercio de los países en desarrollo. Para que los países puedan construir capacidades comerciales, se tiene que ver la forma de impedir los impactos negativos de esta volatilidad sobre los procesos domésticos de inversión.
- o La inversión extranjera directa (IED) es muy buscada por los países en desarrollo, que la ven como una forma de superar los problemas de la deuda y el déficit en la balanza de pagos. Sin embargo, la IED también genera desventajas que, con el tiempo, aumentan la presión sobre la balanza de pagos. ¿Qué mecanismos se deberían promover en acuerdos de inversión para poder controlar este tipo de flujos y asegurar que la IED no genere déficits en la balanza de pagos?
- o Las agencias de financiamiento multilaterales y bilaterales siguen ejerciendo mucha influencia sobre el espacio de negociaciones comerciales y de inversiones de los países que reciben su financiamiento; una restricción que obviamente los países que no necesitan esta ayuda no tienen que enfrentar. ¿Cómo se puede reconocer y factorizar esta asimetría inherente en las negociaciones comerciales? ¿Cuáles son las implicancias para las actividades relacionadas con el comercio de las instituciones como el Banco Mundial y el FMI, o en los programas de condicionalidad que guían a los procesos de armonización de la ayuda? ¿Las instituciones financieras deberían intervenir en los espacios de políticas internas en temas que están siendo negociadas como el comercio?

La Conferencia de Revisión de Financiación para el Desarrollo esta en una posición privilegiada para recomendar que, como fue planteado en el Consenso de Monterrey, “el comercio tiene un rol importante en la promoción del crecimiento económico, empleo y desarrollo para todos”. Por el bien del sistema multilateral de comercio es muy importante que así sea, sin embargo, solo sucederá si la Conferencia decide abordar los temas correctos.

*Aldo Caliarì es Director de *Rethinking Bretón Woods* en el *Center of Concern*.